

**ҚР ДСМ «Отан соғысының ардагерлеріне арналған республикалық
клиникалық госпиталь» ШЖҚ РМК (бұдан әрі – Госпиталь)
Персоналмен жұмыс жөніндегі бөлімінің сыбайлас жемқорлық
тәуекелдерін ішкі талдау қорытындысы бойынша
талдамалық анықтама**

24.06.2025 ж.

1. Кіріспе

1. Талдамалық анықтаманың мәні: сыбайлас жемқорлық тәуекелдерін ішкі талдау.
2. Сыбайлас жемқорлық тәуекелдерін жүргізуге негіздеме: «Персоналмен жұмыс бөлімінде (бұдан әрі – ПЖБ) сыбайлас жемқорлық тәуекелдеріне ішкі талдау жүргізу туралы» 02.06.2025 жылғы № 126/1-н бұйрығы.
3. Сыбайлас жемқорлық тәуекелдеріне талдау жүргізілетін объект: ПЖБ қызметі.
4. Сыбайлас жемқорлық тәуекелдерін ішкі талдау бағыты: ПЖБ ұйымдық-басқару қызметінің сыбайлас жемқорлық тәуекелдерін анықтау.
5. Өткізу кезеңі: 02.06.2025 жылдан 30.06.2025 жылға дейін.

2. Ақпараттық-талдау бөлімі

Талдау «Сыбайлас жемқорлыққа қарсы іс-қимыл туралы» Қазақстан Республикасы Заңының 8-бабының 5-тармағын іске асыру мақсатында және Қазақстан Республикасы Мемлекеттік қызмет істері және сыбайлас жемқорлыққа қарсы іс-қимыл агенттігі Төрағасының 2016 жылғы 19 қазандағы № 12 бұйрығымен бекітілген Сыбайлас жемқорлық тәуекелдеріне ішкі талдау жүргізудің үлгілік қағидаларына сәйкес жүргізілді.

Кәсіпорынның сайтында сыбайлас жемқорлыққа қарсы іс-қимыл бойынша жүргізіліп жатқан жұмыстар туралы ақпарат орналастырылған, сенім телефоны көрсетілген, ол арқылы азаматтар Кәсіпорын қызметкерлерінің лауазымдық өкілеттіктерін теріс пайдалану фактілері туралы хабарлай алады.

Ішкі талдау объектісі қызметінің талданатын кезеңі: 2025 жылғы 1-тоқсан.

Ұйымдастыру-басқару қызметіндегі сыбайлас жемқорлық тәуекелдері мынадай мәселелер бойынша жүргізілді:

- 1) персоналды басқару, оның ішінде кадрлардың ауысуы;
- 2) мүдделер қақтығысын реттеу;
- 3) бөлімшенің ұйымдық-басқарушылық қызметінен туындайтын өзге де мәселелер.

Персоналды басқару, оның ішінде кадрлардың ауысуы
Штат саны - 231,5 штат бірлігі;

орналасу кезінде үлестес болу фактілері анықталған жоқ. Сондай-ақ ҚҚЖМСБ-да мүдделер қақтығысы және қабылданған сыбайлас жемқорлыққа қарсы шектеулер мен тыйым салуларды бұзу фактілері анықталған жоқ.

Ұйымдастыру-басқару қызметінен туындайтын өзге де мәселелер

Тәуекелдердің тағы бірі «Мемлекеттік сатып алу туралы» Қазақстан Республикасы Заңының 12-бабының 4-тармағына сәйкес жеткізушілерді мемлекеттік сатып алудың жосықсыз қатысушылары деп тану мәселелері бойынша сотқа талап арыздарын ресімдеу **ҚҚЖМСБ бастығының** міндеті болып табылады.

Өз лауазымдық міндеттерін жүзеге асыру кезінде сотқа талап-арызды жібермеу немесе уақтылы жібермеу тәуекелінің ықтималдығын қарастырайық (Бұл тәуекел неғұрлым терең талдау үшін жасанды үлгіде жасалған).

Жеткізу мерзімдерінің бұзылуы және мемлекеттік сатып алуға қатысушылардың техникалық ерекшелікке сәйкес келмеуі туралы, құрылымдық бөлімшелердің (сатып алу бастамашыларының) ҚҚЖМСБ-да әлеуетті өнім берушілерді мемлекеттік сатып алуға жосықсыз қатысушылар деп тану туралы талаптармен сотқа жүгіну туралы құжаттарды ұсыну тәртібі «Мемлекеттік сатып алу туралы» ҚР Заңына сәйкес белгіленеді.

Өнім берушінің «Мемлекеттік сатып алу туралы» ҚР Заңын бұзу фактісін уақтылы анықтағаны үшін жауапкершілік сатып алу бастамашысына (шартты орындаушыға) және/немесе сатып алу бастамашысының тікелей басшысына (шартты орындаушыға) жүктеледі.

Тапсырыс берушінің әлеуетті өнім берушілерді, өнім берушілерді мемлекеттік сатып алудың жосықсыз қатысушылары деп тану туралы талап-арызбен сотқа жүгінбегені не уақтылы жүгінбегені үшін ҚР ӨҚБК 207-бабының 10-тармағына сәйкес бірінші басшының әкімшілік жауаптылығы көзделген, сатып алу бастамашыларына (шартты орындаушыға) және/немесе сатып алу бастамашысының тікелей басшысына (шартты орындаушыға) жүктелген, олар дереу ҚҚЖМСБ-ға хабарлауға міндетті. Хабарлама қызметтік жазба нысанында жүзеге асырылады. ҚҚЖМСБ-мен қатар веб-порталда орналастырылған ақпарат арқылы мемлекеттік сатып алу туралы шарттардың орындалуын ағымдағы және жылдық бақылау жүзеге асырылады.

Осылайша, сотқа шағымдану/уақтылы жүгінбеу фактілерін жасыру бойынша ҚҚЖМСБ бастығының тікелей лауазымдық міндеттерін орындамаумен байланысты кез келген ықтимал сыбайлас жемқорлық тәуекелдері алынып тасталады.

Мемлекеттік сатып алу жөніндегі менеджер Госпитальдің мамандар санатына жатады, ол тауарларды, жұмыстар мен көрсетілетін қызметтерді мемлекеттік сатып алуға техникалық ерекшеліктің жасалуын бақылауды жүзеге асырады. Техникалық ерекшеліктерді жасау кезеңінде мынадай сыбайлас жемқорлық тәуекелі туындауы мүмкін - техникалық ерекшеліктердің шарттарына қандай да бір белгілі бір ұйыммен шарт жасасуға әкелуі мүмкін талаптарды немесе шектеулерді енгізу (белгілі бір марканы, түсін, дайындаушының атауын көрсету). (Бұл тәуекел неғұрлым терең талдау үшін жасанды үлгіде жасалған).

Госпиталь Жарғылық капиталына мемлекет 100% қатысатын кәсіпорын болып табылады, соның салдарынан «Мемлекеттік сатып алу туралы» Қазақстан Республикасы Заңының және Қазақстан Республикасы Қаржы министрінің 2015 жылғы 11 желтоқсандағы N 2 648 бұйрығымен бекітілген Мемлекеттік сатып

алуды жүзеге асыру ережесінің (бұдан әрі - Ереже), сондай-ақ «Тегін медициналық көмектің кепілдік берілген көлемі шеңберінде, тергеу изоляторлары мен қылмыстық-атқару (пенитенциарлық) жүйесінің мекемелерінде ұсталатын адамдар үшін медициналық көмектің қосымша көлемін бюджет қаражаты есебінен және (немесе) міндетті әлеуметтік медициналық сақтандыру жүйесінде дәрілік заттарды, медициналық бұйымдарды және арнайы емдік өнімдерді сатып алуды, фармацевтикалық көрсетілетін қызметтерді сатып алуды ұйымдастыру және өткізу қағидаларын бекіту және Қазақстан Республикасы Үкіметінің кейбір шешімдерінің күші жойылды деп тану туралы» Қазақстан Республикасы Үкіметінің 2021 жылғы 4 маусымдағы № 375 қаулысының қолданысына түседі.

Рәсімдердің ашықтығын қамтамасыз ету шеңберінде Мемлекеттік сатып алу туралы заңмен Қазақстан Республикасының мемлекеттік сатып алу веб-порталы платформасында электрондық форматқа көшірілді (мекенжайы: www.goszakup.gov.kz). Тауарлар мен көрсетілетін қызметтерді сатып алуға арналған шарттың нысаны мемлекеттік сатып алу порталында орналастырылған Мемлекеттік сатып алу туралы үлгілік шарттың негізінде әзірленеді. Бұдан басқа, Госпитальдің мемлекеттік сатып алу туралы заңнаманың талаптарын сақтауын мемлекеттік аудит және қаржылық бақылау органы камералдық бақылау арқылы жүзеге асырады.

Нақты өнім берушіге техникалық ерекшелікті жасау мүмкіндігі алынып тасталды, себебі техникалық ерекшелікті әзірлеу және келісу сатып алу бастамашыларына, яғни Госпиталь құрылымдық бөлімшелеріне жүктелген.

Конкурстық құжаттаманы қарауға қатысатын конкурстық комиссияның әрбір мүшесі өз құзыретіне кіретін мәселелер бойынша конкурстық құжаттаманың уақтылы келісілуі және мазмұны үшін жауапты болады.

Осылайша, конкурстық құжаттаманы келісу және оған қол қою тәртібіне қойылатын талаптар, электрондық шарттарға және мемлекеттік сатып алуды оңайлатуға және ашықтығына бағытталған бірқатар басқа да нормаларға өзгерістер енгізу сыбайлас жемқорлық тәуекелдерін болдырмайды.

Баспасөз хатшысы, оның міндетіне мыналар кіреді:

- госпиталь басшылығының қатысуымен баспасөз конференцияларын, брифингтер, «дөңгелек үстелдер» және кездесулер ұйымдастыру және өткізу;
- кәсіпорынның, оның басшысы мен құрылымдық бөлімшелерінің қызметі туралы материалдарды жасауда бұқаралық ақпарат құралдарына ұйымдастырушылық және әдістемелік көмек көрсету;
- ақпараттық материалдар, мақалалар, мамандандырылған бағдарламалар мен басылымдар жасау және оларды шығаруға қатысу);
- бұқаралық ақпарат құралдарында сұхбат, басшы сөздерін дайындау;
- госпитальдің оң имиджін қолдау және тиісті қоғамдық пікірді қалыптастыру;
- госпиталь қызметі туралы оқиғалар мен іс-шаралар туралы баспасөз хабарламаларын және басқа да ақпараттық материалдарды жасау;
- госпиталь қызметі туралы баспасөз материалдарын жедел жинауды және талдауды жүзеге асыру;
- корпоративтік веб-сайттағы ақпаратты мониторингілеу және жаңарту, госпиталь туралы-теріс ақпаратқа назар аудару.

Бұл жағдайда сыбайлас жемқорлық тәуекелдерін толығымен болдырмауға болады.

3. Қорытынды бөлім

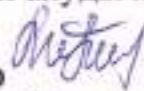
3.1. Анықталған сыбайлас жемқорлық тәуекелдері туралы ақпарат анықталмады.

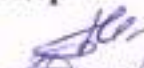
3.2. Анықталған сыбайлас жемқорлық тәуекелдерін барынша азайту (жою) бойынша оларды жою жөніндегі ұсыным: -

3.3. Анықталған сыбайлас жемқорлық тәуекелдерін жою жөніндегі ұсынымдарды іске асыру мерзімдері: Сыбайлас жемқорлық тәуекелдерін айқындау сыбайлас жемқорлық фактілерінің бар екендігі туралы куәлік болып табылмайды, лауазымды адамдар сыбайлас жемқорлыққа қарсы заңнаманың және белгіленген ішкі рәсімдердің талаптарын сақтамаған жағдайда олардың туындауы туралы болжамға негіз болып табылады.

Ұсынымдар: сыбайлас жемқорлыққа қарсы мәдениетті қалыптастыру, парасаттылықты нығайту бойынша жүйелі жұмыс жүргізу, сыбайлас жемқорлыққа қарсы заңнаманың сақталуын бақылауды және тәуекелдерді бағалауға, теріс пайдаланудың алдын алуға, сондай-ақ қызметкерлерді оқытуға ерекше назар аудара отырып, сыбайлас жемқорлық тәжірибелерінің алдын алуды жүзеге асыру.

Сыбайлас жемқорлыққа қарсы Комплаенс - офицер
ҚҚЖМСБ бастығы
МС менеджері
Баспасөз хатшысы

 Мераева Г.П.

 Алишпанов Б.Б.

 Тастанова Д.А.

Қастай Д.Қ.